

# Rapport d'activités

# 2009



*« Faisons la route ensemble »*



**ONG Lalana** • BP 841 • 249, Route Circulaire. Antananarivo, MADAGASCAR.

Tél : (261) 20 22 369 86 • Fax : (261) 20 22 366 31 • Mobiles : 033 11 497 70 – 032 02 243 02

Email : [lalana@lalana.org](mailto:lalana@lalana.org) ou [lalana@moov.mg](mailto:lalana@moov.mg) • Website : [www.lalana.org](http://www.lalana.org)

# Le mot du Comité Directeur

L'année 2009 a été une année difficile pour Lalana :

- Tous les projets mis en œuvre par Lalana étaient en phase de clôture, les équipes affectées sur le terrain ont eu du mal à terminer leurs activités par manque de quiétude et de sécurité engendrée par la crise actuelle.
- Les nouvelles activités et projets prévus pour l'année n'ont pas pu être réalisés puisque tous les financements ont été bloqués. Le contexte prévalant ne permettait pas non plus de travailler puisque les projets réalisés de Lalana venaient en appui à des politiques sectorielles du gouvernement.
- Les paiements des prestations déjà effectuées ont été suspendus : les créances s'accumulent rendant difficile la gestion de la trésorerie.

Cette situation a renforcé le souhait de Lalana de développer le partenariat avec l'extérieur en s'ouvrant sur le plan international car en dépendant seulement des financements nationaux, les crises cycliques minent les efforts fournis pour atteindre les objectifs de l'ONG.

Elle a aussi convaincu Lalana sur la nécessité, voire l'urgence d'aborder également sa mission de développement et de pérennisation des infrastructures, sous l'angle de l'éducation citoyenne puisque les actions qu'elle mène sur le terrain seront vaines si les notions de bases de responsabilité citoyenne ne sont ni comprise ni acquises. Ainsi, pour les années à venir, Lalana va aussi s'investir sur le thème de **l'éducation citoyenne** et de la **démocratie**.

Comme lors de la précédente crise de 2002, Lalana a ainsi mis à profit cette année de flottement pour renforcer la capacité au sein de l'équipe. L'année a aussi été passée à étoffer et réactualiser la banque de projets de l'ONG, à présenter des propositions au niveau international, à remettre jour le site web ([www.lalana.org](http://www.lalana.org)) et à lancer un blog (<http://onglalana.wordpress.com>).

En espérant qu'en 2010, notre équipe pourra mettre en œuvre toutes ces nouvelles idées qui contribueront à la reconstruction du pays, et au développement de la responsabilisation sociale des citoyens.

**Albert Razafimandimby**

Responsable Administratif et Financier



**Holy Ralimamy**

Responsable Technique







# Systemes locaux de gestion et d'entretien des pistes rurales



Programme ACORDS

Ateliers régionaux de réflexions sur les systèmes de gestion et d'entretien à mettre en place pour les pistes à réhabiliter.

Novembre 2008 – Janvier 2009

Union Européenne

La Cellule Technique Intercommunale va procéder à la réhabilitation des pistes inscrites dans les programmes d'investissement des Communes bénéficiaires du programme. Dans ces travaux routiers, la CTI/ACORDS tient les rôles des maîtres d'ouvrage en lançant les DAO, en sélectionnant les offres reçues, en se contractant avec les entreprises, et en choisissant les bureaux d'études chargés de surveiller et de contrôler les travaux. Les Communes bénéficiaires auront ainsi des « pistes clé en main » et pourtant elles auront à assurer la gestion et la pérennisation de ces pistes.

Pour ce faire, la CTI/ACORDS a fait organiser des ateliers régionaux pour que toutes les autorités locales et les collectives décentralisées concernées puissent se concerter sur les politiques locales de gestion de ces pistes suivant les contextes et réalités existants. Des séances de renforcement de capacité sont également prévues pour toutes les parties prenantes ayant évoqué des besoins de formation.

Lalana a été choisi pour organiser les ateliers, pour initier les bénéficiaires aux notions de base sur la route et sur les travaux routiers, et pour la facilitation de 7 ateliers qui ont été tenus à :

- Morondava pour la Région MENABE
- Ambositra pour la Région de AMORON'I MANIA
- Fianarantsoa pour la Région HAUTE MATSIATRA
- Ihosy pour la Région de IHOROMBE
- Farafangana pour la Région SUD EST
- Manakara pour la Région VATOVAVY FITOVINANY
- Taolagnaro pour la Région ANOSY

A l'issue de ces ateliers, il a été décidé que :

- 10 pistes seront gérées par des associations des usagers de piste (AUP) et des associations des AUP,
- 2 pistes seront prises en charge par des services de voiries communaux et/ou intercommunaux,
- et 4 OPCI (Organisme Public de Coopération intercommunale) vont être mis en place (ou redynamisés) pour gérer les pistes restantes (au nombre de 4).



*Les participants aux ateliers ont tous souhaité des encadrements lors de l'exécution des travaux ou des recyclages pour raffermir les connaissances acquises.*

Au vu de toutes ses expériences, Lalana conseille plutôt de créer une structure pérenne officielle au niveau des Communes (Service des voiries) chargée de la gestion de toutes les infrastructures et de leur pérennisation (routes, bâtiments, puits, etc). Ainsi, la permanence, la continuité, et l'efficacité des actions entreprises seront assurées indépendamment des facteurs d'ordre politique. Mais cela implique une ferme volonté de décentralisation politique, technique, et financière.

## Réalisation de Lalana

- Animation de la tenue des ateliers régionaux de réflexions sur la mise en place des systèmes de gestion et d'entretien des pistes à réhabiliter avec le financement du programme ACORDS.
- Identification des systèmes à adopter suivant les contextes locaux et les réalités existantes
- Implication des riverains, des autorités locales (Communes, Districts, et Régions), et des responsables techniques locaux (DRTP et ses subdivisions) dans la gestion (technique et financière) des pistes.

# Expertise sur les travaux routiers



## Programme ACORDS

Appui à l'UGP/ ACORDS pour l'harmonisation des outils et méthodes d'appui aux acteurs communaux dans le secteur pistes rurales dans le cadre du volet communal.

Septembre 2006 – Août 2008 (une partie réalisée en 2009)

Union Européenne

Le programme ACORDS cherche à faciliter la création de pôles de développement dans les communes rurales des provinces de Fianarantsoa et de Toliary, en incitant les prises d'initiatives, en octroyant les savoirs faire, et en offrant des appuis tout le long du processus depuis la phase des études jusqu'à la phase de la mise en œuvre, voire dans la phase d'exploitation.

L'appui apporté par Lalana consistait à :

- octroyer des formations de toutes les parties prenantes qui en ressentent le besoin selon leur rôle respectif dans la réalisation des projets routiers formulés par les Communes bénéficiaires. Les Communes bénéficiaires, les UADEL, et les Bureaux d'études ont été les principaux demandeurs de formation.
- Expertiser les dossiers relatant les projets routiers présentés par les Communes bénéficiaires, avant leur validation.

Durant cette année, Lalana a fourni son expertise sur les documents présentés et sur les problèmes évoqués par les Communes bénéficiaires relatives aux différentes phases des travaux routiers.



*Le pont Tratrambolo tient une importance capitale dans le désenclavement des Communes bénéficiaires qu'elles étaient prêtes à tout faire pour la prise en charge de sa réhabilitation après passage du cyclone.*

### Réalisation de Lalana

- Analyse des études d'APS (avant projet sommaire) et d'APD (avant projet détaillé).
- Réunion de consultation pour mise au point des dossiers en cours de traitement (litige entre la Commune – le Bureau d'études – et l'Entreprise titulaire des travaux pour les dégâts du pont Tratrambolo)
- Réunion de consultation pour appuis aux Maires et ses personnels techniques dans l'élaboration des dossiers techniques d'avant projet (Communes Ambinanirano et Vohitsaoka)
- Elaboration et finalisation des rapports finaux sur l' « Etude sur les implications de la décentralisation dans la mise en œuvre des politiques sectorielles » (connexions entre décentralisation et déconcentration)

# Appropriation locale et préservation de la route



## Projet ASA Miaro

Actions Sociales en Accompagnement aux travaux d'aménagement de la RN6 entre Port Bergé et Ambanja.

Durée : Mai 2005 – Septembre 2008

Ministère des Travaux Publics et de la Météorologie / ARM – Union Européenne

Le Projet ASA Miaro est un devis programme d'actions sociales en accompagnement aux travaux d'aménagement de la RN6 (Port Bergé – Ambanja), dans le cadre du programme routier du 9ème FED (9 ACP.MAG.004), pour le désenclavement des régions SOFIA et DIANA dans le Nord de Madagascar. Le programme concerne les 18 communes riveraines de la RN6 situées entre Port Bergé et Ambanja, sur un tronçon de 310 km.

Les objectifs globaux de ce programme d'accompagnement social sont la préservation du patrimoine routier, la réduction des impacts négatifs liés aux travaux ou à l'exploitation de la route, et le partage équitable des avantages induits par la réhabilitation de la route.

Le projet a pris fin en septembre 2008, néanmoins une équipe restreinte est restée sur place pour assurer le suivi des actions initiées et pour préparer les réceptions définitives qui ont eu lieu cette année.



*Les membres de l'association MAHIRATRA qui vont gérer le Centre d'information du site archéologique de Mahilaka : le transfert de compétence prime sur la dotation des équipements.*



*La vulgarisation des charrettes améliorées (à roues pneumatiques, ou avec des bandages en caoutchouc) constitue une activité que Lalana voudrait généraliser sur le territoire national pour la préservation de la route.*

## Réalisation de Lalana

- 49 comités de la route le long de la RN6 (Port Bergé – Ambanja)
- 13 comités de marché
- 37 comités de gestion
- 17 OCB
- 12 CLFB
- 13 activités génératrices de revenus (AGR)
- 6 associations locales chargées de la promotion des roues de charrettes améliorées (bandage en caoutchouc et roues pneumatiques)
- 150 points focaux en genre
- 17 arrêtés communaux sur la préservation de la route et la sécurité routière.

En tout, un peu plus de 1000 personnes ayant accepté de s'engager vis-à-vis de la RN6 en sensibilisant leurs pairs et en travaillant avec les autorités locales (Fokontany, Communes, et Régions).



# Appropriation locale de nouvelle technique agricole : la SRI



## Direction Régionale du Développement Rural Analamanga

Appui technique des paysans producteurs de riz en matière de SRI, de SRA, et de SDA dans les vallées de la Commune Rurale d'Ampanefy.

Durée : Décembre 2008 – Avril 2009

DRDR Analamanga

En vu d'atteindre les objectifs de la politique agricole en matière de production rizicole qui consistent à doubler la production rizicole en 2009 et à la tripler en 2012, en vu de l'autosuffisance alimentaire et de l'exportation du surplus, la DRDR Analamanga a sollicité l'intervention des associations et ONG travaillant dans le domaine du développement rural pour leur venir en aide dans la vulgarisation des nouvelles techniques rizicoles que sont le SRI, les SRA, et le SDA.

Comme il est difficile d'augmenter la surface cultivable pour diverses raisons (propriété foncière, aménagements nécessaires, la solution proposée par le gouvernement était d'accompagner les paysans dans l'adoption des nouvelles techniques rizicoles que sont la SRI (système de riziculture intensive) ou SRA (système de riziculture amélioré) ou SDA (semi direct amélioré) en fonction du niveau de maîtrise d'eau pour chaque parcelle, en leur facilitant l'acquisition des intrants, et en leur offrant des séances de formation gratuites et des encadrements de proximité à travers les structures locales de la DRDR.

La zone d'intervention de Lalana est la Commune Ampanefy dans le District Atsimondrano, situé à 15km de la ville d'Antananarivo.

La contrainte majeure de la riziculture dans cet endroit repose sur :



L'approche par vallée a été préconisée. Une vallée est formée par un ensemble de rizières situés sur le même territoire géographique et présentant les même caractéristiques techniques en matière d'irrigation et de typologie du sol.

La Commune Ampanefy compte 3 vallées. :

- vallée n°1 : composée des rizières des fokontany de Ampandrotrarana, de Behoririka, et d'Ambohidronono
- vallée n°2 composée des rizières des fokontany d'Isaingy, d'Ampanefy, et de Malaho.
- vallée n°3 composée des rizières des fokontany de Talata et d'Ambohitsoa.

Les formations données concernent toutes les étapes de la riziculture, depuis la préparation des rizières et des semences jusqu'à la phase des récoltes.

*Il reste encore beaucoup à faire pour que les paysans adoptent les nouvelles techniques rizicoles : les animateurs villageois devront poursuivre les actions initiées par le projet.*

### Réalisations de Lalana

- Rétablir le dialogue entre la Commune et les paysans en matière de politique rizicole.
- Faire l'état des lieux de la riziculture (cartographie et statistique).
- Redynamiser les animateurs villageois (renforcement de capacité et en nombre).
- 26 séances de formation octroyées dans les 3 vallées.

# Renforcements de capacité en matière de travaux routiers



Institut National des Infrastructures (ININFRA)

Renforcement de capacité des chefs cantonniers, et des agents de surveillance et contrôle des travaux routiers.

Durée : Décembre 2008 – Janvier 2009

Financement : ININFRA

Trois types de formation ont été octroyés par Lalana dans le cadre de la vitrine de l'Entretien Routier :

- une formation des chefs cantonniers sur les techniques de base de réalisation des travaux d'entretien routier.
- une formation sur la technique des contrôles et surveillance des travaux pour les agents techniques de la DRT (Direction Régionale des Travaux Publics) du MTPM (Ministère des Travaux Publics et de la Météorologie). Il s'agit de renforcer la capacité de ces agents du ministère dans l'exécution de leur fonction.
- Une formation sur la technique routière pour les assistants de surveillance des bureaux d'études, et pour les responsables techniques des entreprises. La formation consiste à renforcer les connaissances des ces agents sur les techniques des travaux, en leur montrant les rôles de chaque activité et l'interdépendance entre elles dans l'ensemble pour qu'ils arrivent à percevoir les objectifs attendus de leurs activités.

Les formations octroyées comprenaient des cours théoriques et des travaux pratiques d'assimilation sur le terrain aussi bien pour les agents des ministères que pour les bureaux d'études et entreprises.



*Pour pouvoir diriger leurs équipes, les chefs cantonniers doivent maîtriser l'exécution des différents types des travaux d'entretien routier.*



*Les cours théoriques ont été axées sur les aspects techniques des travaux pour assimiler les normes techniques garant de la qualité des travaux.*

## Réalisations de Lalana

- Préparation des modules de formation
- Formations théoriques
- Formations pratiques sur le terrain
- Elaboration de supports de formation



# Principales activités

PERIODE	PROJETS	ACTIVITES
Août 2006 – Août 2008	<b>ACORDS Assistance UGP ACORDS / Union Européenne</b>	Appui UGP pour l'harmonisation des outils et méthodes d'appui aux acteurs communaux dans le secteur pistes rurales dans le cadre du volet communal. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formation des UADEL, des communes et des Bureaux d'Etudes,</li> <li>• Analyse des dossiers techniques.</li> </ul>
Novembre 2008 – Janvier 2009	<b>Ateliers régionaux de réflexion sur les systèmes de gestion et d'entretien des pistes à réhabiliter CTI.ACORDS /Union Européenne</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisation de la tenue des ateliers,</li> <li>• Renforcement de capacité des parties prenantes,</li> <li>• Facilitation lors des réflexions.</li> </ul>
Mai 2006 – Novembre 2008	<b>Programme d'actions sociales en accompagnement aux travaux routiers de la RN6 MTPT / Union Européenne</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etude et mise en œuvre de programmes d'actions sociales et de genre en accompagnement aux travaux routiers sur la RN6, entre Port Bergé et Ambanja ;</li> <li>• Identification et évaluation sommaire de 100 km de voiries rurales connexes à la RN6 ;</li> <li>• Etablissement et gestion de devis programme pour réalisations de proximité, en faveur de la population directement concernée, et afin d'assurer la préservation de la route.</li> </ul>
Décembre 2008 – Février 2009	<b>Appui des riziculteurs d'Ampanefy en matière de SRI, SRA, et SDA DRDR Analamanga</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etat de lieu de la riziculture,</li> <li>• Mise en place des organisations et systèmes d'approvisionnement en intrants agricoles,</li> <li>• Renforcement de capacité et encadrement des riziculteurs dans l'application de ces nouvelles techniques.</li> </ul>
Décembre 2008 – Mars 2009	<b>Renforcement de capacité en matière de travaux routiers ININFRA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formation des chefs cantonniers</li> <li>• Formation des agents de contrôle et de surveillance de la DRTP</li> <li>• Formation des agents de contrôle et de surveillance des Bureaux d'études et des entreprises</li> </ul>

# Ressources humaines

Durant l'année 2009, les contrats avec le personnel des projets ont été suspendus et seuls ont été maintenus les 19 employés permanents composés de :

- Ingénieurs : GREF, BTP, Géotechnicien, Génie Rural, Agronome, Hydraulicien ;
- Géographe, Economiste ;
- Techniciens : BTP, agriculture ;
- Gestionnaires, Comptable, Assistantes Administratives ;
- Chauffeurs, Agent d'entretien, Agent de sécurité.

# Ressources matérielles

*Parc informatique :*

- 25 desktops, 4 ordinateurs portables, 1 Vidéo projecteur, 6 appareils photos numériques, 2 GPS, 1 imprimante A0, 1 imprimante A3, 4 imprimantes lasers, 1 imprimante couleur ;

*Matériels roulants :*

- 6 véhicules 4x4, 1 véhicule léger, 10 motos, 6 vélos.

# Ressources financières

Le montant total des projets signés en 2009 s'élève à 63 371 672 Ariary.

# Compte de résultat des 5 dernières années

POSTES	MONTANT 2009	MONTANT 2008	MONTANT 2007	MONTANT 2006	MONTANT 2005	MONTANT 2004
Chiffre d'affaires	187 091 422,18	202 765 491,97	250 893 750,84	339 400 157,28	257 630 942,62	238 513 894,80
Production stockée	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Production immobilisée	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>I / Production de l'exercice</b>	<b>187 091 422,18</b>	<b>202 765 491,97</b>	<b>250 893 750,84</b>	<b>339 400 157,28</b>	<b>257 630 942,62</b>	<b>238 513 894,80</b>
Achats consommés	4 381 392,66	6 374 690,42	48 135 576,33	24 632 646,62	34 611 611,76	31 869 010,00
Services extérieurs et autres consommations	77 725 705,84	192 786 785,54	256 191 012,21	222 184 140,71	181 311 845,74	168 508 746,00
<b>II / Consommation de l'exercice</b>	<b>82 107 098,50</b>	<b>199 161 475,96</b>	<b>304 326 588,54</b>	<b>246 816 787,33</b>	<b>215 923 457,50</b>	<b>200 377 756,00</b>
<b>III / VALEUR AJOUTEE D'EXPLOITATION</b>	<b>104 984 323,68</b>	<b>3 604 016,01</b>	<b>-53 432 837,70</b>	<b>92 583 369,95</b>	<b>41 707 485,12</b>	<b>38 136 138,80</b>
Subvention d'exploitation	0,00	0,00	223 293 506,00		700 000,00	18 400 695,00
Charges du personnel	89 847 291,40	69 373 772,90	138 452 185,04	69 122 064,81	80 675 956,44	90 770 739,60
Impôts, taxes et versement assimilés	2 502 303,30	3 348 881,00	16 642 758,98	2 984 417,57	893 125,35	645 540,80
<b>IV / EXCEDENT BRUT D'EXPLOITATION</b>	<b>12 634 728,98</b>	<b>-69 118 637,89</b>	<b>14 765 724,28</b>	<b>20 476 887,57</b>	<b>-39 161 596,67</b>	<b>-34 879 446,60</b>
Autres produits opérationnels	0,00	0,00	0,00	36 000,00	12 000,00	17 817 094,00
Autres charges opérationnels	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dotations aux amortissements, provisions et perte de valeurs	17 887 633,54	18 657 660,71	40 920 119,27	27 499 060,43	28 937 479,65	29 602 868,60
Reprise sur provisions et pertes de valeur	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>V / RESULTAT OPERATIONNEL</b>	<b>-5 252 904,56</b>	<b>-87 776 298,60</b>	<b>-26 154 394,99</b>	<b>-6 986 172,86</b>	<b>-68 087 076,32</b>	<b>-46 665 221,20</b>
Produits financiers	0,00	140 598 299,04	0,00	11 136 702,69	118 956 270,49	47 448 384,20
Charges financières	0,00	16 172 964,63	0,00	392 306,44	879 026,89	2 828 496,00
<b>VI / RESULTAT FINANCIER</b>	<b>0,00</b>	<b>124 425 334,41</b>	<b>0,00</b>	<b>10 744 396,25</b>	<b>118 077 243,60</b>	<b>44 619 888,20</b>
<b>VII / RESULTAT AVANT IMPOT (V + VI)</b>	<b>-5 252 904,56</b>	<b>36 649 035,81</b>	<b>-26 154 394,99</b>	<b>3 758 223,39</b>	<b>49 990 167,28</b>	<b>-2 045 333,00</b>
Impôts exigibles sur résultat	183 718,89	4 048 637,63	1 804 342,36	0,00	0,00	0,00
Impôts différés (Variations)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTAL DES PRODUITS DES ACTIVITES ORDINAIRES</b>	<b>187 091 422,18</b>	<b>343 363 791,01</b>	<b>474 187 256,84</b>	<b>350 572 859,97</b>	<b>377 299 213,11</b>	<b>322 180 068,00</b>
<b>TOTAL DES CHARGES DES ACTIVITES ORDINAIRES</b>	<b>192 528 045,63</b>	<b>310 763 392,83</b>	<b>502 145 994,19</b>	<b>346 814 636,58</b>	<b>327 309 045,83</b>	<b>324 225 401,00</b>
<b>VIII / RESULTAT NET DES ACTIVITES ORDINAIRES</b>	<b>-5 436 623,45</b>	<b>32 600 398,18</b>	<b>-27 958 737,35</b>	<b>3 758 223,39</b>	<b>49 990 167,28</b>	<b>-2 045 333,00</b>
Eléments extraordinaires (Produits)	4 435 799,31	12 979 895,50	134 851 461,86	1 474 473,64	0,00	15 502 858,20
Eléments extraordinaires (Charges)	0,00	608 279,79	1 787 982,54		14 993 581,15	5 958 500,00
<b>IX / RESULTAT EXTRAORDINAIRE</b>	<b>4 435 799,31</b>	<b>12 371 615,71</b>	<b>133 063 479,32</b>	<b>1 474 473,64</b>	<b>-14 993 581,15</b>	<b>9 544 358,20</b>
<b>X / RESULTAT NET DE L'EXERCICE</b>	<b>-1 000 824,14</b>	<b>44 972 013,89</b>	<b>105 104 741,97</b>	<b>5 232 697,03</b>	<b>34 996 586,13</b>	<b>7 499 025,20</b>